

LEGAL NEWS

No. 17 / 6 November 2019

Modificări legislative privind regimul deșeurilor

În *Monitorul Oficial* nr. 865 / 28.10.2019 a fost publicată **Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor** (denumită în continuare "Legea 211").

Aceasta cuprinde **modificări semnificative privind sancțiunile și cuantumul amenzilor aplicabile atât persoanelor fizice, cât și persoanelor juridice** care încalcă dispozițiile privind măsurile necesare pentru protecția mediului și a sănătății populației.

Noutăți aduse Legii 211/2011

Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor stabilește obligațiile ce revin persoanelor fizice și juridice, necesare pentru prevenirea sau efectelor adverse determinate de generarea și gestionarea deșeurilor. Încălcarea acestor obligații constituie contravenție și se sancționează cu amendă, al cărei cuantum diferă în funcție de autorul faptei. Astfel, amenda pentru persoanele fizice este de **3.000 LEI până la 6.000 LEI**, iar pentru persoanele juridice este de **20.000 LEI la 40.000 LEI**.

Legislative changes regarding the waste regime

Monitorul Oficial No. 865 / 28.10.2019 has published the **Law for amending and supplementing the Law No. 211 / 2011 on the waste regime** (hereinafter referred to as the "Law 211").

This includes **significant changes regarding the penalties and the amount of the fines applicable to both natural and legal persons** violating the provisions regarding the measures necessary for the protection of the environment and the health of the population.

Changes brought to Law 211/2011

Law 211/2011 regarding the waste regime establishes the obligations incumbent upon the natural and legal persons necessary to prevent or reduce the adverse effects determined by the generation and management of the waste. Violation of these obligations constitutes a contravention and is sanctioned with a fine, the amount of which differs depending on the person committing the act. Thus, the fine for natural persons is from **LEI 3,000 to LEI 6,000** and for legal persons it is from **LEI 20,000 to LEI 40,000**.



Faptele care constituie contravenție și se sancționează astfel sunt următoarele:

Faptele săvârșite de persoane juridice

În ceea ce privește producătorii și deținătorii de deșuri:

- Nerespectarea obligației de a încadra fiecare tip de deșeu generat din propria activitate în lista deșeurilor prevăzută în legislația de mediu;
- Nerespectarea obligației de a încadra ca deșeu nepericulos în baza unei analize a originii, testelor, buletinelor de analiză și a altor documente relevante, acele tipuri de deșuri care, potrivit listei deșeurilor, se regăsesc la nivelul a două coduri diferite în funcție de posibila prezență a unor caracteristici periculoase;
- Nerespectarea obligației de a efectua și de a deține o caracterizare a deșeurilor periculoase generate din propria activitate și a deșeurilor care pot fi considerate periculoase din cauza originii sau compoziției, în scopul determinării posibilităților de amestecare, a metodelor de tratare și eliminare a acestora.

În ceea ce privește unitățile și întreprinderile care valorifică deșeurile:

- Nerespectarea obligației de a deține spații special amenajate pentru stocarea deșeurilor în condiții care să garanteze reducerea riscului pentru sănătatea umană și deteriorării calității mediului;
- Nerespectarea obligației de a evita formarea de stocuri de deșuri care urmează să fie valorificate, precum și de produse rezultate în urma valorificării care ar putea genera fenomene de poluare a mediului sau care să prezinte riscuri asupra sănătății populației.

În ceea ce privește unitățile sau întreprinderile care desfășoară activități de tratare a deșeurilor:

- Nerespectarea obligației de a obține o autorizație / autorizație integrată de mediu emisă de către autoritățile competente pentru protecția mediului.

The acts that constitute a contravention and are sanctioned accordingly are the following:

The acts committed by legal persons

With regard to the producers and owners of waste:

- Failure to comply with the obligation to include each type of waste generated from their own activity in the list of waste provided in the environmental legislation;
- Failure to comply with the obligation to classify as non-hazardous waste, based on an analysis of the origin, tests, analysis reports and other relevant documents, those types of waste that, according to the list of waste, are found at the level of two different codes, depending on the possible presence of some dangerous features;
- Failure to perform and hold a characterization of the hazardous waste generated by their own activity and of the waste that might be considered as hazardous due to its origin or composition with the aim of determining the possibilities of mixing and the methods of treatment and disposal of such waste.

With regard to the establishments and undertakings recovering waste:

- Failure to comply with the obligation to have facilities especially designed for the storage of waste in conditions that guarantee the reduction of the risk for human health and deterioration of the quality of the environment;
- Failure to comply with the obligation to avoid the formation of stocks of waste to be recovered, as well as of products resulting from the recovery, which could generate environmental pollution phenomena or which present risks to the health of the population.

With regard to the establishments or undertakings that carry out waste treatment activities:

- Failure to comply with the obligation to obtain an integrated environmental permit / authorization issued by the competent environmental protection authorities

Faptele săvârșite de persoane fizice și persoane juridice

- Abandonarea deșeurilor;
- Eliminarea deșeurilor în afara spațiilor autorizate în acest scop.

În ceea ce privește producătorii și deținătorii de deșeuri:

- Nerespectarea obligației de a valorifica deșeurile;
- Nerespectarea obligației de a colecta separat cel puțin următoarele categorii de deșeuri: hârtie, metal, plastic și sticlă, pentru asigurarea unui grad înalt de valorificare a acestora;
- Nerespectarea obligației de a asigura ca pe durata efectuării operațiunilor de colectare, transport și stocare a deșeurilor periculoase, acestea sunt ambalate și etichetate potrivit prevederilor legislației europene;
- Nerespectarea obligației de a nu amesteca diferitele categorii de deșeuri periculoase cu alte categorii de deșeuri periculoase sau alte deșeuri, substanțe ori materiale. Această obligație incumbă și **comercianților și brokerilor**;
- Nerespectarea obligației de a efectua operațiunile de tratare prevăzute de legislația mediului sau să transfere aceste operațiuni unui operator economic autorizat care desfășoară activități de tratare a deșeurilor sau unui operator public ori privat de colectare a deșeurilor;
- Nerespectarea obligației de a colecta, de a transporta și de a stoca separat diferitele categorii de deșeuri periculoase, în funcție de proprietățile fizico-chimice, de compatibilități și de natura substanțelor de stingere care pot fi utilizate pentru fiecare categorie de deșeuri în caz de incendiu, astfel încât să se poată asigura un grad ridicat de protecție a mediului și a sănătății populației, incluzând asigurarea trasabilității de la locul de generare la destinația finală.

În ceea ce privește operatorii economici:

- Nerespectarea obligației de a asigura eliminarea în totalitate a deșeurilor care le sunt încredințate;
- Nerespectarea obligației de a amplasa și de a amenaja instalația de eliminare a deșeurilor într-un spațiu și în condiții stabilite de autoritățile teritoriale pentru protecția mediului competente;
- Nerespectarea obligației de a introduce în instalația de eliminare numai deșeurile menționate în autorizația emisă de autoritățile competente și să respecte tehnologia de eliminare aprobată de acestea;

The acts committed by natural persons and legal persons

- Abandoning waste;
- Disposal of waste outside the facilities authorized for this purpose.

With regard to the producers and owners of waste:

- Failure to comply with the obligation to recover waste;
- Failure to comply with the obligation to separately collect at least the following categories of waste: paper, metal, plastic and glass to ensure a high degree of recovery;
- Failure to comply with the obligation to ensure that during the operations of collection, transport and storage of hazardous waste, they are packed and labeled in accordance with the provisions of European law;
- Failure to comply with the obligation to not mix different categories of hazardous waste with other categories of hazardous waste or other waste, substances or materials. This obligation is also incumbent on **traders and brokers**;
- Failure to comply with the obligation to perform the treatment operations provided for by the environmental legislation or to transfer these operations to an authorized economic operator who carries out waste treatment activities or to a public or private waste collection operator;
- Failure to comply with the obligation to separately collect, transport and store the different categories of hazardous waste, depending on the physical – chemical properties, compatibility and nature of the extinguishing substances that can be used for each category of waste in case of fire, in order to ensure a high degree of environmental protection and health of population, including ensuring traceability from the place of generation to the final destination.

With regard to the economic operators:

- Failure to comply with the obligation to ensure the total disposal of the waste entrusted to them;
- Failure to comply with the obligation to place and arrange the waste disposal facility in a space and under conditions established by the competent territorial environmental protection authorities;
- Failure to comply with the obligation to introduce in the disposal facility only the waste mentioned in the authorization issued by the competent authorities and to observe the disposal technology approved by such authorities;

- Nerespectarea obligației de a livra și de a transporta deșeurile numai la instalații autorizate pentru efectuarea operațiunilor de sortare, tratare, reciclare și depozitare, dacă efectuează operații de colectare și transport de deșeuri;
- Nerespectarea obligației de a se înscrie în registrul ținut de Agenția Națională pentru Protecția Mediului dacă (i) transportă deșeuri nepericuloase în sistem profesional, (ii) sunt comercianți care nu intră fizic în posesia deșeurilor sau sunt brokeri, respectiv (iii) fac obiectul derogărilor de la cerințele de autorizare prevăzute de legislația de mediu;
- Nerespectarea obligației de a asigura colectarea separată a acestora și de a nu le amesteca în timpul transportului.

În ceea ce privește titularii pe numele cărora au fost emise autorizații de construire și/sau de desființare:

- Nerespectarea obligației de a gestiona deșeurile din construcții și desființări, astfel încât să atingă progresiv, până la data de 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare material, inclusiv operațiuni de rambleiere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, de minimum 70% din masa cantităților de deșeuri nepericuloase provenite din activități de construcție și desființări, cu excepția materialelor geologice naturale.

Legea introduce o sancțiune contravențională complementară pentru încălcarea interdicției de abandonare a deșeurilor

În ceea ce privește **abandonarea deșeurilor**, aceasta constituie **contravenție**, Legea instituind cu titlu de noutate și **următoarea sancțiune contravențională complementară**: ridicarea deșeurilor depozitate în alte zone decât cele autorizate, curățarea terenului, precum și eliminarea acestora conform legislației în vigoare.

Măsura complementară vizează atât persoanele fizice, cât și persoanele juridice, care trebuie implicate în gestionarea eficientă și corectă a deșeurilor.

Atât persoanele fizice cât și persoanele juridice trebuie să acorde o atenție deosebită respectării mediului.

Înăsprirea sancțiunilor pentru încălcarea legislației în materia deșeurilor are drept scop imediat **conștientizarea și responsabilizarea tuturor cetățenilor**, prevenirea și reducerea efectelor adverse determinate de **generarea și gestionarea deșeurilor**, precum și **reducerea efectelor generale** ale folosirii resurselor și **creșterea eficienței** folosirii acestora.

Legea a intrat în vigoare la 3 zile de la data publicării în *Monitorul Oficial*, mai exact în data de 31.10.2019.

- Failure to comply with the obligation to deliver and transport waste only to facilities authorized for carrying out sorting, treatment, recycling and storage operations, if they perform waste collection and transport operations;
- Failure to comply with the obligation to be recorded in the register kept by the National Agency for Environmental Protection if (i) they transport non-hazardous waste in a professional system, (ii) they are traders who do not physically own the waste or they are brokers, respectively (iii) they are subject to derogations from the authorization requirements provided by the environmental legislation;
- Failure to comply with the obligation to ensure their separate collection and not to mix them during transport.

With regard to the holders in whose name building and/or demolition permits have been issued:

- Failure to comply with the obligation to manage waste from building and demolition, so as to progressively reach, by 31 December 2020, a level of preparation for reuse, recycling and other material recovery operations, including backfilling operations using waste to replace other materials, of minimum 70% by weight of non-hazardous waste from construction and demolition activities, except for natural geological materials.

The law introduces a complementary contravention penalty for violating the prohibition to abandon waste

Regarding the **waste abandon**, this constitutes a **contravention**, the Law also establishing, as a novelty, **the following complementary contravention penalty**: the collection of the waste stored in areas other than the authorized ones, the cleaning of the land, and waste disposal according to the legislation in force.

The complementary measure concerns both natural and legal persons, who must be involved in the efficient and fair waste management.

Both natural and legal persons must pay special attention to respecting the environment.

The tightening of sanctions for violation of waste legislation is immediately aimed at **raising awareness and accountability of all citizens**, preventing and reducing the adverse effects caused by the **generation and management of waste** and **reducing the general effects** of using resources and **increasing the efficiency** of their use.

The law came into force 3 days after its publication in the *Official Gazette*, more precisely on 31st of October 2019.

Legal News este o selecție a unor elemente de noutate legislativă, cu scop strict informativ. Nu este considerată consiliere profesională și, drept urmare, Duncea Ștefănescu / DS Tax Advisory Services nu își asumă nici o responsabilitate în acest sens. Pentru întrebări suplimentare în ceea ce privește problemele expuse, vă rugăm nu ezitați să ne contactați.

Legal News contains a selection of the latest major issues occurred in the Romanian legislative framework, is intended only to provide information and, hence, shall not be deemed to provide professional advice or consultancy. Therefore, we assume no responsibility in this respect. Should you require any information related to the foregoing, please do not hesitate to contact us.



Dacă doriți să vă abonați gratuit la newsletter-ele noastre, vă rugăm trimiteți un mesaj la adresa news@duncea-stefanescu.ro, specificând numele, prenumele, funcția Dvs. și denumirea societății.

If you wish to get free subscription to our newsletters, please send a message to news@duncea-stefanescu.ro, specifying your full name and title, as well as the name of your company.

C O N T A C T

Cosmin Ștefănescu
Managing Partner



Denisa Benga
Partner



Str. Economu Cezărescu, nr. 31B
Sector 6, Bucharest, Romania

Tel: +4 031 228 88 50
Fax: +4 031 228 88 51

contact@duncea-stefanescu.ro
www.duncea-stefanescu.ro