

Modificări legislative privind gestionarea deșeurilor

În *Monitorul Oficial* Nr. 630 / 19.07.2018 au fost publicate **două acte normative cu impact în domeniul protecției mediului**. În acest sens, menționăm **OUG 74/2018** (denumită în continuare “OUG 74”) pentru modificarea și completarea Legii 211/2011 privind regimul deșeurilor (denumită în continuare “Legea 211/2011”), Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje (denumită în continuare “Legea 249/2015”), OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu (denumită în continuare “OUG 196/2005”) și OUG 75/2018 (denumită în continuare “OUG 75”) pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor.

■ **1.** OUG 74 urmărește modificarea cadrului legislativ național în materia gestionării deșeurilor prin transpunerea parțială a prevederilor Directivei UE 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30.05.2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile și a Directivei UE 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30.05.2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, precum și pentru clarificarea obligațiilor tuturor entităților participante la acest proces, în vederea introducerii unor instrumente economice noi.

Prin urmare, **Legea 211/2011** este primul act normativ supus modificărilor prin OUG 74, aceasta reglementând în primul rând atribuții extinse și explicite în sarcina autorităților publice centrale și locale, cât și în ceea ce privește schemele de răspundere extinsă a producătorului. Cu titlu de exemplu, autoritatea va trebui să îmbunătățească definirea rolurilor și a atribuțiilor tuturor celor implicați în procesul gestionării deșeurilor, să asigure implementarea unui sistem de raportare care să colecteze datele referitoare la produsele introduse pe piața națională și să asigure campanii de informare și conștientizare în rândul deținătorilor de deșeuri.



Potrivit modificărilor, autoritățile publice locale vor fi obligate să dezvolte în mod corespunzător centrele înființate pentru colectarea separată a deșeurilor, astfel încât populația să beneficieze de acces facil și gratuit la astfel de spații. În același sens, autoritățile vor încheia parteneriate cu organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor pentru colectarea deșeurilor generate în gospodăriile populației.

În ceea ce privește obligațiile producătorilor și a organizațiilor care implementează obligațiile extinse privind răspunderea extinsă a producătorului, OUG 74 instituie o serie de **condiții minime** privind activitatea de gestionare de deșuri, între care amintim gestionarea unei game de produse și materiale bine definite, cu precizarea tipurilor de deșuri gestionate, deținerea de resurse financiare și operaționale suficiente pentru îndeplinirea obligațiilor reieșite din răspunderea extinsă a producătorilor, precum și organizarea unor controale de audit intern și independent pentru evaluarea managementului financiar și a calității datelor raportate.

Totodată producătorii vor avea obligația, de la **01.01.2019**, de a **acoperi costurile de gestionare a deșeurilor** municipale pentru care se aplică răspunderea extinsă. Mai exact, acoperirea costurilor din bugetul local se va face de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, însă fără impunerea unor costuri suplimentare în sarcina utilizatorilor serviciului de salubritate.

În ceea ce privește persoanele juridice care dețin autorizație de mediu sau autorizație integrată de mediu, acestea vor fi obligate **să desemneze o persoană**, din rândul angajaților proprii, care să urmărească și să asigure îndeplinirea obligațiilor prevăzute de Legea 211/2011.

În final, prin OUG 74 sunt introduse modificări în ceea ce privește definirea unor termeni folosiți de Lege ori sunt definiți noi termeni:

- *Producător de deșuri* - producătorul inițial de deșuri sau orice persoană care efectuează operațiuni de preprocesare, amestecare sau de alt tip, care duc la modificarea naturii sau a compoziției acestor deșuri;
- *Deșuri municipale*
 - a) deșuri amestecate și deșuri colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticla, metalele, materialele plastice, biodeșeurile, lemnul, textilele, ambalajele, deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusiv saltele și mobilă;
 - b) deșuri amestecate și deșuri colectate separat din alte surse în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere. Deșeurile municipale nu includ deșeurile de producție, agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare și tratare, inclusiv nămolul de epurare, vehiculele scoase din uz și deșeurile provenite din activități de construcție și desființări.
- *Schema de răspundere extinsă a producătorului* - set de măsuri luate de stat pentru a se asigura că producătorii de produse poartă responsabilitatea financiară sau financiară și organizatorică pentru gestionarea stadiului de deșeu din ciclul de viață al unui produs.

Responsabilitatea autorizării și supravegherii implementării îndeplinirii în mod colectiv a obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorului va fi încredințată **Comisiei de supraveghere a răspunderii extinse a producătorilor**. Structura specifică și regulamentul de funcționare al acesteia se stabilesc prin ordin al ministrului mediului, în termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a OUG 74.

Cea de-a doua Lege vizată de schimbările aduse prin OUG 74 este **Legea 249/2015, privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje.**

În acest sens, OUG 74 prevede că circulația ambalajelor reutilizabile între operatorii economici se va putea face prin schimb, însă numai cu respectarea legislației fiscale și a contabilității în vigoare. De asemenea, în situația în care beneficiarii nu dețin cantitățile necesare efectuării schimbului, aceștia vor fi obligați să depună o **garanție în cuantum de 0,5 lei / ambalaj**, această valoare fiind avută în vedere de la data de **31.03.2019**.

Totodată sunt introduse noi obligații în sarcina operatorilor economici care introduc pe piața națională produse ambalate în ambalaje reutilizabile, cum ar fi organizarea preluării ambalajelor reutilizabile astfel încât să se realizeze, începând cu anul 2019, **un procentaj de returnare** de minimum 90%. În cazul nerespectării acestei obligații, autoritățile abilitate pot aplica sancțiunea amenzii de la 20.000 LEI până la 40.000 LEI.

De asemenea, operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate vor fi obligați să asigure, începând cu anul 2020, un **procentaj mediu anual al ambalajelor reutilizabile** de cel puțin 5%, fără ca acesta să poată fi inferior procentajului mediu realizat în perioada 2018-2019. Procentul va trebui să crească anual cu 5%, până în anul 2025. În cazul nerespectării acestei obligații, autoritățile abilitate pot aplica sancțiunea amenzii de la 20.000 LEI până la 40.000 LEI.

În sarcina operatorilor economici care comercializează cu amănuntul produse ambalate în ambalaje primare reutilizabile, se instituie obligația de a informa consumatorii cu privire la valoarea garanției bănești și asupra sistemului de preluare a ambalajelor. În ceea ce privește operatorii economici care comercializează produse ambalate în structuri de vânzare **cu suprafață medie și mare** există unele obligații suplimentare impuse de OUG 74, după cum urmează:

- oferirea posibilității consumatorului de a alege între produse cu ambalaj reutilizabil sau de unică folosință;
- oferirea posibilității consumatorului de a se debarasa de ambalaje, fără a se percepe vreun cost;
- organizarea punctelor de preluare a garanției bănești;
- asigurarea colaborării doar cu operatori economici aflați pe lista operatorilor economici care introduc pe piața națională produse ambalate;

Conform noilor reglementări, operatorii economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de valorificare a deșeurilor de ambalaje, respectiv de gestionare a anvelopelor uzate, vor fi obligați să depună o **garanție în cuantum de 2.000.000 LEI** în contul Administrației Fondului pentru Mediu, valabilă pentru întreaga perioadă de autorizare, cu scopul garantării contribuției de 2 lei/kg, datorată de aceștia, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri corespunzătoare obiectivelor anuale, stabilite de legislația în vigoare, și cantitățile încredințate spre valorificare, respectiv gestionate în numele clienților pentru care au preluat obligațiile.

Referitor la obligația de raportare a datelor cu privire la activitățile de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, OUG 74 **interzice luarea în considerare a deșeurilor generate în alt stat**, care sunt importate în vederea valorificării / reciclării. De asemenea, constatarea corectitudinii datelor raportate și a realizării obiectivelor se va face anual de persoane din cadrul Administrației Fondului pentru Mediu, iar **rezultatul controalelor se va trimite Comisiei** de supraveghere a răspunderii extinse a producătorilor, până cel târziu în data de 15 septembrie a anului respectiv.

OUG 74 stipulează faptul că **anularea licenței** de operare pentru operatorii economici care dețin un astfel de document devine efectivă la data comunicării ei în cazul în care reprezentanții AFM constată că operatorul nu a îndeplinit cel puțin obiectivele prevăzute de OUG 196/2005.

În ceea ce privește actele normative auxiliare, OUG 74 prevede următoarele termene de adoptare:

- HG privind stabilirea unui sistem de garanție-returnare care să se aplice pentru ambalajele primare nereutilizabile din sticlă, plastic sau metal, cu volume cuprinse între 0,1 l și 3 l se adoptă până la **31.03.2022**;
- Ordinul privind procedura și criteriile de înregistrare a operatorilor economici - colectori autorizați se emite în termen de **120 de zile** de la data intrării în vigoare a OUG 74. Cu aceea ocazie, se va abroga și Ordinul 932/491/2016 privind aprobarea Procedurii de autorizare pentru preluarea responsabilității gestionării deșeurilor de ambalaje. În acest sens, operatorii economici care dețin licențe de operare valabile au obligația să respecte prevederile noului Ordin în termen de **60 de zile** de la publicarea acestuia.

În final, OUG 74 aduce modificări și cu privire la regimul sancționator prevăzut de Legea 249/2015, în acest sens fiind relevantă sancționarea cu amendă cuprinsă între 30.000 LEI și 50.000 LEI a următoarelor fapte:

- introducerea pe piață a ambalajelor care nu îndeplinesc cerințele esențiale prevăzute în anexa nr. 2 a legii ori care depășesc concentrațiile de substanțe chimice admise de Legea 249/2015;
- lipsa unei evidențe cantitative și lipsa implementării obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorului, conform alin. (5) din Lege, pentru ambalajele introduse pe piața națională, pe tip de material și pe tip de ambalaj, primar, secundar și pentru transport;
- condiționarea, sub orice formă, a drepturilor legale ale consumatorilor referitoare la garanția produsului cumpărat de păstrarea ambalajului;
- amestecarea deșeurilor de ambalaje colectate separat, precum și încredințarea, respectiv primirea, în vederea eliminării prin depozitare finală, a deșeurilor deambalaje.



Cel de-al treilea act normativ modificat prin intermediul OUG 74 este **OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu**.

Un element de noutate constă în acordarea unei prerogative suplimentare Administrației Fondului pentru Mediu și anume dreptul de a executa garanția de 2.000.000 LEI pe care operatorii economici trebuie să o depună pentru garantarea contribuției de 2 lei/kg datorată de aceștia din urmă, în ceea ce privește gestionarea deșeurilor de ambalaje.

Cea de-a doua modificare de interes constă în direcționarea sumelor rezultate din contribuția menționată în paragraful anterior, datorată de operatorii economici, pentru finanțarea dezvoltării infrastructurii gestionării deșeurilor în vederea atingerii obiectivelor naționale în domeniu.



■ **2. OUG 75**, cel de-al doilea act normativ de interes în domeniul protecției mediului, aduce unele modificări importante pentru procedura referitoare la autorizațiile de mediu. În acest sens, OUG 75 stipulează faptul că autorizația de mediu și autorizația integrată de mediu își păstrează valabilitatea pe toată perioada în care beneficiarii acestora obțin viza anuală. De asemenea, procedura de aplicare a vizei anuale se va stabili prin ordin al conducătorului ANPM.

În ceea ce privește Ordinul privind procedura de aplicare a vizei anuale pentru autorizația de mediu și autorizația integrată de mediu, acest act normativ va trebui aprobat și publicat în termen de **120 de zile** de la data intrării în vigoare a OUG 75.

Legislative changes to waste management

Monitorul Oficial no. 630/19.07.2018 has published **two normative acts with impact in the field of environmental protection**. In this respect, we mention the **Government Emergency Ordinance No. 74/2018** (hereinafter referred to as "GEO 74,") amending and supplementing the Law no. 211/2011 on the waste regime (hereinafter referred to as "Law 211/2011"), the Law no. 249/2015 on the Management of Packaging and Packaging Waste (hereinafter referred to as "Law 249/2015"), GEO no.196/2005 on the Environmental Fund (hereinafter referred to as "GEO 196/2005") and the Government Emergency Ordinance no. 75/2018 (hereinafter referred to as "GEO 75") amending and supplementing certain normative acts in the field of environmental protection and the regime of aliens.

■ **1.** GEO 74 seeks to amend the national legislative framework on waste management by partially transposing the provisions of the EU Directive 2018/851 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive 2008/98/EC on waste and EU Directive 2018/852 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive 94/62/EC on packaging and packaging waste, as well as for clarifying the obligations of all entities participating in this process in order to introduce new economic instruments.

Therefore, **Law 211/2011** is the first normative act subject to amendments by GEO 74, which primarily regulates extensive and explicit duties for central and local public authorities, and for the extended producer responsibility schemes. By way of example, the authority will need to improve the definition of the roles and duties of all those involved in the waste management process, to ensure the implementation of a reporting system that collects data on products placed on the national market, and to provide information and awareness campaigns among waste holders.

According to the amendments, local public authorities will be obliged to properly develop the centers set up for separate collection of waste so that the population has easy and free access to such premises. For the same purpose, the authorities will conclude partnerships with organizations implementing the obligations regarding the extended producer responsibility for collecting waste generated in the population's households.

Regarding the obligations of producers and organizations implementing extended obligations regarding the extended producer responsibility, GEO 74 establishes a number of **minimum conditions** for waste management activity, including the management of a range of well-defined products and materials, specifying the types of managed waste, holding sufficient financial and operational resources to meet the obligations arising from the extended producer responsibility, and organizing internal and independent audits for the assessment of the financial management and the quality of reported data.

At the same time, producers will be required, from **1 January 2019**, to **cover the municipal waste management costs** for which extended responsibility applies. More specifically, local budget costs will be covered by the organizations implementing the obligations regarding producer extended responsibility, but without imposing additional costs to the users of the sanitation service.

Regarding legal entities holding an environmental permit or integrated environmental permit, they will be obliged **to designate a person** among their own employees to pursue and ensure the fulfilment of the obligations under Law 211/2011.

Finally, GEO 74 introduces changes regarding the definition of some terms used by the Law or new terms are defined:

- *Waste producer* – the original waste producer or anyone who carries out pre-processing, mixing or other operations resulting in a change in the nature or composition of this waste;
- *Municipal waste*
 - a) mixed waste and separately collected waste from households, including paper and cardboard, glass, metals, plastics, bio-waste, wood, textiles, packaging, waste electrical and electronic equipment, waste batteries and accumulators and bulky waste, including mattresses and furniture;
 - b) mixed waste and separately collected waste from other sources, where such waste is similar in nature and composition to waste from households. Municipal waste does not include waste from production, agriculture, forestry, fishing, septic tanks and sewage network and treatment, including sewage sludge, end-of-life vehicles or construction and demolition waste.
- *Extended producer responsibility scheme* – a set of measures taken by Member States to ensure that producers of products bear financial responsibility or financial and organizational responsibility for the management of the waste stage of a product's life cycle.

The responsibility for authorizing and supervising the implementation of the collective fulfilment of the obligations regarding the extended producer responsibility will be entrusted to the **Commission for the supervision of the extended producer responsibility**. The specific structure and its operating rules shall be established by order of the Minister of Environment, within 120 days from the date of entry into force of the GEO 74.



The Second Law covered by the changes made by GEO 74 is **Law 249/2015 on the management of packaging and packaging waste**.

In this respect, GEO 74 stipulates that movement of reusable packaging between economic operators can be done by exchange, but only in compliance with the fiscal legislation and the accounting in force. Also, if the beneficiaries do not have the necessary quantities for the exchange, they will be obliged to deposit **a guarantee of 0.5 lei/package**, this value being considered from **31.03.2019**.

New obligations are also imposed on economic operators introducing on the national market products packed in reusable packaging, such as the organization of reusable packaging collection so that **a return percentage** of at least 90% can be achieved starting with 2019. In the event of failure to comply with this obligation, the competent authorities may apply the penalty of fine from RON 20,000 to RON 40,000.

Also, economic operators that place on the national market packaged products will be obliged to ensure, starting with 2020, an **average annual percentage of reusable packaging** of at least 5%, but such percentage cannot be lower than the average percentage achieved during the 2018-2019. The percentage will have to increase annually by 5% until 2025. In the event of failure to comply with this obligation, the competent authorities may apply the penalty of fine from RON 20,000 to RON 40,000.

The economic operators retailing products that are packed in reusable primary packaging will have the obligation to inform consumers about the value of the money guarantee and the packaging take-back system. Regarding economic operators selling packaged products in sale

facilities with **medium and large areas**, there are some additional obligations imposed by GEO 74 as follows:

- offering the consumer the possibility to choose between products with reusable or disposable packaging;
- offering the consumer the possibility to dispose of packaging without any costs;
- organizing the points for returning the money guarantee;
- ensuring the collaboration only with economic operators on the list of economic operators that put packed products on the national market;

According to the new regulations, the economic operators will be obliged to deposit a **guarantee in amount of two million lei** in the account of the Environment Fund Administration, valid throughout the period of authorization, for the purpose of guaranteeing the contribution of 2 lei/kg, payable by the economic operators authorized to takeover the annual obligations of waste packaging recovery or of used tires management, the payment being made for the difference between the quantities of waste corresponding to the annual targets set by the legislation in force and the quantities entrusted for recovery or managed on behalf of the customers for whom they took over the obligations.

Regarding the obligation to report data on the activities of packaging and packaging waste management, GEO 74 **prohibits taking into account waste generated in another country**, which is imported for recovery/recycling. Also, the determination of the accuracy of the reported data and the achievement of the targets will be annually made by persons within the Environmental Fund Administration and **the results of the controls will be sent to the Commission** for the supervision of the extended producer responsibility, at the latest on 15 September of the respective year.

GEO 74 stipulates that **the cancellation of the operating license** for the economic operators having such a document becomes effective on the date of its notification if the representatives of the Environment Fund Administration find that the operator has failed to fulfil at least the targets provided for by GEO 196/2005.

Regarding ancillary normative acts, GEO 74 provides the following deadlines for adoption:

- The Government Decision on the establishment of a guarantee-return scheme to be applied to non-reusable primary packaging of glass, plastic or metal with volumes between 0.1 and 3 liters shall be adopted by **31 March 2022**;
- The Order regarding the procedure and criteria for registration of economic operators – authorized collectors shall be issued within **120 days** from the date of entry into force of GEO 74; on that occasion, the Order no.932/491/2016 approving the Procedure for authorization to take over responsibility for the management of packaging waste shall be repealed. In this respect, economic operators holding valid operating licenses have the obligation to comply with the provisions of the new Order within **60 days** of its publication.

Finally, GEO 74 also amends the sanctioning regime provided by Law 249/2015, in this respect being relevant the penalty by fine ranging from RON 30,000 to RON 50,000 of the following facts:

- placing on the market of packages that do not meet the essential requirements set out in Annex no. 2. of the law or exceeding the concentrations of chemicals allowed by Law 249/2015;
- lack of quantitative records and lack of implementation of the obligations regarding the extended producer responsibility, according to par. (5) of the Law, for packaging placed on

the national market, by type of material and by type of packaging, primary, secondary and for transport;

- conditioning, in any form, the legal rights of consumers related to the purchased product, upon keeping packaging;
- mixing separately collected packaging waste as well, as entrusting, respectively receiving, for disposal by final storage, of packaging waste.



The third normative act amended by GEO 74 is **GEO 196/2005 on the Environment Fund**.

A new thing is granting an additional prerogative to the Environmental Fund Administration, namely the right to execute the 2 million lei guarantee that economic operators have to deposit in order to guarantee the contribution of 2 lei/Kg payable by the latter, as regards management of packaging waste.

The second change of interest consists in directing the amounts resulting from the contribution mentioned in the previous paragraph, payable by the economic operators, to finance the development of the waste management infrastructure in order to achieve the national targets in the field.



2. GEO 75, the second normative act of interest in the field of environmental protection, brings some changes of interest for the procedure regarding the environmental permits. In this respect, GEO 75 stipulates that the environmental permit and the integrated environmental permit shall remain valid for the entire period during which the beneficiaries receive the annual endorsement. The procedure for the application of the annual endorsement will also be established by order issued by the head of the National Agency for Environment Protection.

Regarding the Order on the procedure for applying the annual endorsement for the environmental permit and the integrated environment permit, this normative act will have to be approved and published within **120 days** from the date of entry into force of the GEO 75.

Legal News este o selecție a unor elemente de noutate legislativă, cu scop strict informativ. Nu este considerată consiliere profesională și, drept urmare, Duncea Ștefănescu / DS Tax Advisory Services nu își asumă nici o responsabilitate în acest sens. Pentru întrebări suplimentare în ceea ce privește problemele expuse, vă rugăm nu ezitați să ne contactați.

Legal News contains a selection of the latest major issues occurred in the Romanian legislative framework, is intended only to provide information and, hence, shall not be deemed to provide professional advice or consultancy. Therefore, we assume no responsibility in this respect. Should you require any information related to the foregoing, please do not hesitate to contact us.



Dacă doriți să vă abonați gratuit la newsletter-ele noastre, vă rugăm trimiteți un mesaj la adresa news@duncea-stefanescu.ro, specificând numele, prenumele, funcția Dvs. și denumirea societății.

If you wish to get free subscription to our newsletters, please send a message to news@duncea-stefanescu.ro, specifying your full name and title, as well as the name of your company.

C O N T A C T

Cosmin Ștefănescu
Managing Partner



Denisa Benga
Partner



Str. Economu Cezărescu, nr. 31B
Sector 6, Bucharest, Romania

Tel: +4 031 228 88 50
Fax: +4 031 228 88 51

contact@duncea-stefanescu.ro
www.duncea-stefanescu.ro